

COMUNE DI CANEGRATE
PROVINCIA DI MILANO

CODICE 10934

NUMERO

79

DATA

18-12-2024

OGGETTO:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A EURO.PA SERVICE S.R.L. DEI SERVIZI STRUMENTALI IN GLOBAL SERVICE PER LA GESTIONE MANUTENTIVA DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE; MANUTENZIONE STRADE, MARCIAPIEDI E AREE DI PERTINENZA; SPAZZAMENTO E SGOMBERO NEVE, SPARGIMENTO PRODOTTI ANTIGHIACCIO; PULIZIA STABILI COMUNALI; GESTIONE SERVIZI CIMITERIALI - PERIODO 2024/2029. APPROVAZIONE CAPITOLATI SPECIALI DESCRITTIVI PRESTAZIONALI E SCHEMI CONTRATTI DI SERVIZIO.

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'ANNO **DUEMILAVENTIQUATTRO** ADDI **DICIOTTO** DEL MESE DI **DICEMBRE** ALLE ORE **20:30** NELLA SALA DELLE ADUNANZE, PREVIA L'OSSERVANZA DI TUTTE LE FORMALITA' PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA, VENNERO OGGI CONVOCATI A SEDUTA I COMPONENTI IL CONSIGLIO COMUNALE.

ALL'APPELLO RISULTANO:

COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.	COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.
MODICA MATTEO	X			MERAVIGLIA FRANCA	X		
SPIRITO DAVIDE	X			VENTURA ISOTTA ANNA	X		
LURAGO SARA	X			SAPONE STEFANO	X		
ZAMBON EDOARDO	X			MATTEUCCI MATTEO	X		
GAREGNANI ANNA	X			BUTTIGLIERI MARIA ANGELA		X	
SORMANI ILARIA	X			CAPRIGLIONE FRANCESCO	X		
PANSARDI TOMMASO	X			FORNARA CHRISTIAN	X		
FRATTO MARCO		X		INGRASSIA GIOVANNI	X		
BURATTI STEFANO	X						

TOTALE PRESENTI 15

TOTALE ASSENTI 2

ASSISTE IL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA TERESA LA SCALA IL QUALE PROVVEDE ALLA REDAZIONE DEL PRESENTE VERBALE.

ESSENDO LEGALE IL NUMERO DEGLI INTERVENUTI, IL SINDACO MATTEO MODICA ASSUME LA PRESIDENZA E DICHIARA APERTA LA SEDUTA, PER LA TRATTAZIONE DELL'OGGETTO SOPRA INDICATO.



DELIBERAZIONE N. 79

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A EURO.PA SERVICE S.R.L. DEI SERVIZI STRUMENTALI IN GLOBAL SERVICE PER LA GESTIONE MANUTENTIVA DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE; MANUTENZIONE STRADE, MARCIAPIEDI E AREE DI PERTINENZA; SPAZZAMENTO E SGOMBERO NEVE, SPARGIMENTO PRODOTTI ANTIGHIACCIO; PULIZIA STABILI COMUNALI; GESTIONE SERVIZI CIMITERIALI - PERIODO 2024/2029. APPROVAZIONE CAPITOLATI SPECIALI DESCRITTIVI PRESTAZIONALI E SCHEMI CONTRATTI DI SERVIZIO.

Componenti presenti in aula n. 15 su n.17.

Sono assenti i Consiglieri: Marco Fratto - Maria A. Buttiglieri

E' inoltre presente l'Assessore esterno Maurizio M. Tomio.

il Sindaco, in accordo con i Capigruppo, dispone l'inversione dell'ordine del giorno, anticipando il punto n. 5 "Affidamento in house providing a Euro.pa Service s.r.l. dei servizi strumentali in Global Service per la gestione manutentiva del patrimonio immobiliare; manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza; spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio; pulizia stabili comunali; gestione servizi cimiteriali - periodo 2024/2029. Approvazione capitolati speciali descrittivi prestazionali e schemi contratti di servizio"

Viene pertanto disposta l'inversione dell'ordine con la trattazione del punto n. 5 prima dei punti n. 3 e 4.

Dopo breve introduzione, il Sindaco cede la parola al Direttore Generale di Euro.pa Service Dr. Mirko Maronati. Segue l'illustrazione del Dr. Maronati e gli interventi del Sindaco e di alcuni Consiglieri come riportato su supporto audio, depositato agli atti a norma dell'art. 60, 3° comma del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

Al momento della votazione si assenta il Vice Sindaco Davide Spirito. Presenti n. 14

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale intende procedere all'affidamento dei servizi strumentali, in global service, secondo criteri di economicità anche gestionale, efficacia, tempestività e correttezza, migliorando la programmazione, il controllo e l'efficacia delle azioni in capo all'Area Lavori Pubblici, per le seguenti attività:
 - gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
 - pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;



DELIBERAZIONE N. 79

ed in capo all'Area Tributi, Personale e Demografici per la seguente attività:

- gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- a tale scopo l'Amministrazione comunale ha valutato l'esternalizzazione delle attività tramite la modalità organizzativa cosiddetta in house providing attraverso l'individuazione di un soggetto unico per la gestione del servizio *de quo*;

Considerato che:

- il Comune di Canegrate detiene una partecipazione nella società Euro.PA Service S.r.l. costituita da 18 Comuni dell'Alto Milanese;
- in base agli atti costitutivi, la società Euro.PA Service S.r.l., via L. Bissolati, 24 – Legnano, P. IVA 05494610966, ha assunto la caratteristica di società a capitale interamente pubblico conformata al modello "in-house" previsto dall'ordinamento nazionale e comunitario;
- la società Euro.PA Service S.r.l., quale strumento organizzativo del Comune, può svolgere "in-house providing" le attività e i servizi elencati all'art 2 dello Statuto Sociale e, in particolare, la *"manutenzione edile, impiantistica e infrastrutturale immobili e loro pertinenze"*, i *"servizi di supporto all'attività di progettazione e gestione di opere di interesse pubblico"*, *"manutenzione strade, ordinaria e straordinaria, progettazione e realizzazione di nuovi tratti stradali ivi compresa la manutenzione della segnaletica verticale, orizzontale e semaforica, oltre a rimozione neve"*, i *"servizi di pulizia, disinfezione, disinfestazione, derattizzazione e sanificazione immobili civili e industriali, pubblici e privati, strade e piazze"*, *"gestione integrata cimiteriale, compreso prestazioni cimiteriali, e manutenzione/realizzazione strutture cimiteriali"*, nonché altre prestazioni connesse o complementari al conseguimento dell'oggetto sociale;
- la società Euro.PA Service S.r.l. ha per oggetto esclusivo lo svolgimento a favore degli Enti Locali soci dei servizi strumentali sopra indicati;
- il Comune risulta iscritto all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrice e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (delibera ANAC n. 130/2022) - Id Domanda: 155 - Protocollo: 0007708;
- Euro.PA Service risulta iscritta all'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori (codice AUSA 306787), condizione che soddisfa i requisiti di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

Dato atto che sono state acquisite agli atti con prot. n. 14565 del 25/09/2024 (manutenzione immobili, strade e servizio neve), prot. n. 17981 del 26/11/2024 (pulizia immobili) e prot. n. 18270 del 02/12/2024 (servizi cimiteriali), da Euro.Pa. Service S.r.l., le proposte tecnico – economiche per i suddetti servizi, da qualificarsi come servizi strumentali da svolgersi secondo la modalità organizzativa cosiddetta "in house providing" in conformità alla normativa nazionale ed ai principi dell'ordinamento europeo.

Richiamati:

- l'articolo 112 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 che recita *"Gli enti locali nell'ambito delle rispettive competenze provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali"*;



DELIBERAZIONE N. 79

- l'art. 16 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175, e successive modificazioni, recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", laddove prevede:
"Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata" (comma 1);
"Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci" (comma 3);
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (di seguito "Codice dei contratti") e, in particolare, gli articoli 63 in materia di "Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza" e 7 "Principio di auto-organizzazione amministrativa";

Atteso che:

- la società Euro.Pa. Service S.r.l. è soggetta al "controllo analogo" perché sottoposta a potere di direzione, coordinamento e supervisione del Comune affidante, non solo nella sua qualità di Socio, ma anche e soprattutto nella sua qualità di membro di uno specifico organismo interno alla società medesima, denominato "Coordinamento dei Soci", costituito nei modi indicati dalla Convenzione per l'esercizio del controllo analogo stipulata tra i soci medesimi ai sensi dell'art. 30 del T.U.E.L. e successive integrazioni e modificazioni, il quale rappresenta la sede di informazione, consultazione e discussione tra i soci e tra la Società ed i soci, e di controllo dei soci sulla Società, circa l'andamento generale dell'amministrazione della Società stessa, di disamina ed approvazione preventiva e di formulazione di pareri preliminari sulle deliberazioni, sugli atti e sugli argomenti di competenza dell'Assemblea generale dei soci nonché di verifica dello stato di attuazione degli obiettivi risultanti dagli atti programmatici approvati o autorizzati dall'Assemblea medesima nonché, infine, sugli atti societari individuati dalla Convenzione stipulata tra i soci medesimi ai sensi dell'art. 30 del T.U.E.L. e successive integrazioni e modificazioni;
- la società Euro.PA Service s.r.l. ha assunto la caratteristica di società "in-house" e risulta quindi possibile affidare direttamente alla stessa, con la formula del "in house providing", funzioni e servizi ex art. 13 D.L. 4 luglio 2006 n. 233 (produzione di beni e servizi strumentali all'attività del Comune nonché, nei casi consentiti dalla legge, svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di competenza);
- Euro.PA Service S.r.l. può svolgere "in-house providing" le attività e i servizi elencati all'art. 2 dello Statuto, ai sensi della normativa vigente in materia di servizi strumentali ed, in particolare, tutte le attività relative a servizi di global service e facility management nonché altre prestazioni connesse o complementari al conseguimento dell'oggetto sociale;
- Euro.PA Service S.r.l. ha per oggetto esclusivo lo svolgimento a favore degli Enti Locali soci dei servizi strumentali sopra indicati in una misura pari all'80% del fatturato aziendale annuo.

Visti, a sostegno di quanto sopra:



DELIBERAZIONE N. 79

- lo Statuto della Società Euro.Pa Service S.r.l. agli atti del Comune di Canegrate;
- il "Regolamento per il funzionamento del comitato di indirizzo strategico" ai fini del controllo analogo, agli atti del Comune di Canegrate.

Ritenuto pertanto opportuno avvalersi dell'istituto del "*in house providing*" e quindi della cosiddetta "autoproduzione" da parte della Pubblica Amministrazione di forniture e servizi attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa mediante organismi strumentali appositamente creati a tale scopo che, nel caso di specie, sono rappresentati dalla Società Euro.Pa Service S.r.l. per i servizi strumentali in global service per le seguenti attività:

- gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
- pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;

Fatto espressamente presente che la proposta definitiva di affidamento "*in house providing*" dei servizi in argomento della Società Euro.Pa Service srl è composta, per ognuno di essi, dai seguenti elaborati:

- Schema di Contratto;
- Capitolato speciale descrittivo prestazionale;

Valutate le allegate bozze dei contratti di servizio per l'affidamento *in house providing* alla Società Euro.Pa Service S.r.l. dei servizi strumentali in global service per le seguenti attività:

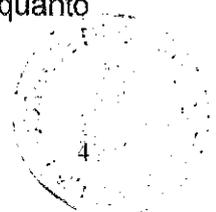
- gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
- pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;

e ritenute meritevoli di approvazione.

Atteso che il servizio proposto da Euro.Pa Service S.r.l. comprende il servizio integrato (global service) per:

- gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
- pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;

come meglio dettagliati nel Capitolati speciali descrittivi prestazionali, sia per quanto riguarda gli aspetti tecnici che per quelli economici;



DELIBERAZIONE N. 79

Atteso infine che in subordine all'affidamento ai presenti servizi, si è proceduto alla redazione della relazione di verifica di congruità di cui all'art. 7, comma 2 e dell'allegato I.1 del Codice dei contratti pubblici - D.Lgs. n. 36/2023 ed in particolare, la relazione contiene una motivazione qualificata per illustrare le ragioni per le quali il Comune ha preferito la gestione in house anziché esternalizzare il servizio;

Visto il parere del Revisore dei Conti in data 10/12/2024 agli atti prot.18773;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile dei rispettivi Responsabili di Area, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000.

Ritenuto che sussistano tutti i presupposti per procedere all'affidamento "in house providing" dei servizi in argomento alla Società Euro.Pa. Service S.r.l. con sede a Legnano in via Leonida Bissolati, 24 (C.F. e P. IVA 05494610966);

Visto il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

Visto lo Statuto Comunale.

Preso atto del dibattito e degli interventi riportati nel verbale della seduta, agli atti;

Dato atto che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000, così come introdotto dal decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito, con modificazioni, nella Legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Con voti favorevoli n.10, astenuti n. 4 (Matteo Matteucci – Christian Fornara – Francesco Capriglione - Giovanni Ingrassia), espressi per alzata di mano dai n.14 Consiglieri presenti di cui n. 10 votanti;

DELIBERA

1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di approvare l'allegata Relazione di congruità redatta ai sensi dell'art. 7, comma 2 e dell'allegato I.1 del Codice dei contratti pubblici - D.Lgs. n. 36/2023, allegata alla presente a formarne parte integrante e sostanziale.
3. Di affidare direttamente in house providing il servizio integrato di global service, secondo criteri di economicità anche gestionale, efficacia, tempestività e correttezza dell'azione amministrativa, con il fine di migliorare la programmazione, il controllo e l'efficacia del servizio, per le seguenti attività:
 - gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
 - pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;



DELIBERAZIONE N. 79

4. Di approvare gli allegati Capitolati speciali descrittivi prestazionali per l'affidamento diretto in house providing alla Società Euro.Pa. Service S.r.l., quale parte integrante e sostanziale del presente atto, per le seguenti attività:
 - gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
 - pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;

5. Di approvare gli allegati Schemi di Contratto per l'affidamento diretto in house providing alla Società Euro.Pa. Service S.r.l., quale parte integrante e sostanziale del presente atto, per le seguenti attività:
 - gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
 - pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;

6. Di demandare al Responsabile dell'Area Lavori Pubblici, Patrimonio e Tutela dell'Ambiente ogni adempimento inerente e conseguente il presente atto, relativamente alle seguenti attività:
 - gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
 - pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;

7. Di demandare al Responsabile dell'Area Tributi, Personale e Demografici ogni adempimento inerente e conseguente il presente atto, relativamente alla seguente attività:
 - gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli n.10, astenuti n. 4 (Matteo Matteucci – Christian Fornara – Francesco Capriglione - Giovanni Ingrassia), espressi per alzata di mano dai n.14 Consiglieri presenti di cui n. 10 votanti;



DELIBERAZIONE N. 79

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D. Lgs. n. 267/2000 stante l'urgenza di dare avvio al procedimento per le motivazioni sopra espresse.

Allegati:

- Parere D. Lgs. 267/00;
- Schema di Contratto e Capitolato speciale descrittivo prestazionale per le seguenti attività:
 - gestione manutentiva del patrimonio immobiliare dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - manutenzione strade, marciapiedi e aree di pertinenza dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - spazzamento e sgombero neve, spargimento prodotti antighiaccio dal 15/11/2024 al 31/03/2029;
 - pulizia stabili comunali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
 - gestione dei servizi cimiteriali dal 01/01/2025 al 31/12/2029;
- Relazione di congruità redatta ai sensi dell'art. 7, comma 2 e dell'allegato I.1 del Codice dei contratti pubblici - D.Lgs. n. 36/2023;
- Parere del Revisore dei Conti Prot. n. 18773 del 10/12/2024



Letto, approvato e sottoscritto :

IL PRESIDENTE
F.to Matteo Modica

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.124 del D. Lgs. n.267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 28 GEN. 2025 e vi rimarrà per la durata di quindici giorni consecutivi.

Li, 28 GEN. 2025

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

AUTENTICAZIONE

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo, ai sensi del D.P.R. 28.12.2000 n.445, art.18, composta di n. 9 fogli, di cui si omettono gli allegati.

Li, 28 GEN. 2025



IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr.ssa Teresa La Scala)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'T. La Scala', written over a horizontal line.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che il presente atto è stato pubblicato nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed è **DIVENTATO ESECUTIVO** in data _____ ai sensi dell'art.134, comma 3, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n.267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala