

COMUNE DI CANEGRATE PROVINCIA DI MILANO CODICE 10934	NUMERO 84	DATA 18-12-2024
OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 20, DEL TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA (T.U.S.P) AL 31/12/2023		

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'ANNO **DUEMILAVENTIQUATTRO** ADDÌ **DICIOTTO** DEL MESE DI **DICEMBRE** ALLE ORE **20:30** NELLA SALA DELLE ADUNANZE, PREVIA L'OSSERVANZA DI TUTTE LE FORMALITÀ PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA, VENNERO OGGI CONVOCATI A SEDUTA I COMPONENTI IL CONSIGLIO COMUNALE.

ALL'APPELLO RISULTANO:

COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.	COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.
MODICA MATTEO	X			MERAVIGLIA FRANCA	X		
SPIRITO DAVIDE	X			VENTURA ISOTTA ANNA	X		
LURAGO SARA	X			SAPONE STEFANO	X		
ZAMBON EDOARDO	X			MATTEUCCI MATTEO	X		
GAREGNANI ANNA	X			BUTTIGLIERI MARIA ANGELA		X	
SORMANI ILARIA	X			CAPRIGLIONE FRANCESCO	X		
PANSARDI TOMMASO	X			FORNARA CHRISTIAN	X		
FRATTO MARCO		X		INGRASSIA GIOVANNI	X		
BURATTI STEFANO	X						

TOTALE PRESENTI 15

TOTALE ASSENTI 2

ASSISTE IL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA TERESA LA SCALA IL QUALE PROVVEDE ALLA REDAZIONE DEL PRESENTE VERBALE.

ESSENDO LEGALE IL NUMERO DEGLI INTERVENUTI, IL SINDACO MATTEO MODICA ASSUME LA PRESIDENZA E DICHIARA APERTA LA SEDUTA, PER LA TRATTAZIONE DELL'OGGETTO SOPRA INDICATO.



SEDUTA DEL CONSIGLIO COMUNALE IN DATA 18/12/2024 - ORE 20.30

DELIBERAZIONE N. 84

OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 20, DEL TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA (T.U.S.P) AL 31/12/2023.

Componenti presenti in aula n. 15 su n.17.

Sono assenti i Consiglieri: Marco Fratto - Maria A. Buttiglieri

E' inoltre presente l'Assessore esterno Maurizio M. Tomio.

Il Sindaco cede la parola all'Assessore Esterno Maurizio M. Tomio per l'illustrazione dell'argomento in oggetto.

Seguono gli interventi di alcuni Consiglieri, come riportato su supporto audio, depositato agli atti a norma dell'art. 60, 3° comma del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

Alle ore 21.40 esce definitivamente dall'aula il Consigliere Stefano Buratti. Presenti n. 14.

Quindi;

IL CONSIGLIO COMUNALE

CONSIDERATO quanto disposto dal D.Lgs. 19 Agosto 2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18 della Legge 7 agosto 2015, n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100 (di séguito indicato con "Decreto correttivo");

DATO ATTO CHE, ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c.1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

EVIDENZIATO che questo Ente al 31.12.2023 detiene partecipazioni nelle seguenti società:

DIRETTE

1. AMGA LEGNANO S.p.A.
2. AZIENDA TRASPORTI SCOLASTICI (ATS) S.r.l.
3. EURO.PA SERVICE S.r.l
4. CAP HOLDING SPA

INDIRETTE:

1. AMGA SPORT s.s.d. a.r.l.
2. AEMME LINEA DISTRIBUZIONE SRL
3. AEMME LINEA AMBIENTE SRL
4. EUROIMMOBILIARE LEGNANO SRL
5. EUTELIA SPA in amministrazione straordinaria



6. NEUTALIA SRL
7. CAP EVOLUTION (EX AMIACQUE SRL)
8. PAVIA ACQUE SCARL
9. ROCCA BRIVIO SFORZA in liquidazione
10. ZERO SPA

ATTESO che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo e, precisamente:
 - “a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
 - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016”;
- ovvero, al solo fine di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, “in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato.”;

RILEVATO che per effetto dell'art. 20 T.U.S.P., come rinnovato dal Decreto Delegato 16/6/2017, n. 100, le Amministrazioni pubbliche debbano effettuare annualmente – entro il 31 dicembre di ogni anno – “una analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette”;

TENUTO CONTO che, ai fini di cui sopra, devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2 T.U.S.P. – ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione – le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, di cui all'art. 4, c. 1 T.U.S.P., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria ed in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, comma 2, del T.U.S.P.;
- 2) non sono riconducibili ad alcuna delle categorie previste dall'art. 20, c. 2, T.U.S.P.:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
 - b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4, T.U.S.P.;

CONSIDERATO altresì che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

TENUTO CONTO che, è fatta salva la possibilità di mantenere partecipazioni in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-bis, D.L. 138/2011 e s.m.i., anche fuori dall'ambito territoriale del Comune di Canegrate e dato atto che l'affidamento dei servizi in corso alla medesima società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che la stessa rispetta i requisiti di cui all'art. 16 del T.U.S.P.;

CONSIDERATO CHE le società *in house providing*, sulle quali è esercitato il controllo analogo ai sensi dell'art. 16, del T.U.S.P., che rispettano i vincoli in materia di partecipazione di capitali privati e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo oltre l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c.3), possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art. 4, c.1, T.U.S.P., a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

VALUTATE, pertanto, le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

EVIDENZIATO che:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 24 del TU, questo Ente ha provveduto con provvedimento del Consiglio Comunale n. 43 del 28 settembre 2017 ad approvare la revisione straordinaria delle partecipazioni in società pubbliche,
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 20 del TUSP, questo Ente ha provveduto:
 - o con provvedimento del Consiglio Comunale n. 50 del 19 dicembre 2019 ad approvare la revisione periodica di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31.12.2018
 - o con provvedimento del Consiglio Comunale n. 62 del 29 dicembre 2020 ad approvare la revisione periodica di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31.12.2019;
 - o con provvedimento del Consiglio Comunale n. 74 del 20 dicembre 2021 ad approvare la revisione periodica di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31.12.2020;
 - o con provvedimento del Consiglio Comunale n. 75 del 21 dicembre 2022 ad approvare la revisione periodica di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31.12.2021;
 - o con provvedimento del Consiglio Comunale n. 79 del 19 dicembre 2023 ad approvare la revisione periodica di tutte le partecipazioni possedute alla data del 31.12.2022;
- che in tali piani si procedeva all'analisi delle partecipazioni dirette ed indirette del Comune assegnando alle stesse indirizzi per la loro razionalizzazione;

CONSIDERATO che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito in conformità ai sopra indicati criteri, elaborando apposite schede predisposte sulla base delle Linee Guida emesse dal Dipartimento del Tesoro pubblicate in data 14 novembre 2024, per ciascuna partecipazione detenuta direttamente e per le partecipazioni indirette, affidatarie di servizio in house providing, di cui si mantiene il controllo tramite l'organismo di controllo analogo sulla holding, secondo quanto riportato nell'allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato 1);

TENUTO CONTO che gli indirizzi di cui sopra forniscono indicazioni per:

- la redazione del provvedimento di revisione periodica delle partecipazioni detenute al 31.12.2023 (art. 20, commi 1 e 2 TUSP);
- la predisposizione della relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione adottato con riferimento alle partecipazioni dirette detenute al 31.12.2022 (art. 20, comma 4 TUSP)

VISTO l'esito della ricognizione effettuata come risultante nel citato allegato alla presente deliberazione, dettagliato per ciascuna partecipazione detenuta;

VERIFICATO che

1. sussistono le motivazioni per il mantenimento senza interventi di razionalizzazione delle società di cui all'allegato piano ed in particolare:

DIRETTE

- EURO.PA SERVICE SRL
- CAP HOLDING SPA
- AMGA LEGNANO SPA

INDIRETTE

- AEMME LINEA AMBIENTE SRL
- AEMME LINEA DISTRIBUZIONE SRL
- PAVIA ACQUE SCARL
- NEUTALIA SRL
- ZEROC SPA
- CAP EVOLUTION (EX AMIACQUE SRL)

2. sussistono motivazioni per porre in essere le misure di razionalizzazione di cui all'allegato piano per le seguenti società:

DIRETTE

- conclusione della procedura di liquidazione della partecipata diretta già avviate per la società:
 - AZIENDA TRASPORTI SCOLASTICI SRL

INDIRETTE

Da liquidare;

- ROCCA BRIVIO SFORZA SRL in liquidazione
- EUTELIA SPA in amministrazione straordinaria
- AMGA SPORT SSD a RL
- EUROIMMOBILIARE LEGNANO SRL



CONSIDERATO che per le società:

- ROCCA BRIVIO SFORZA SRL in liquidazione
- EUTELIA SPA in amministrazione straordinaria;
- AMGA SPORT SSD a RL

le procedure di liquidazione sono avviate e in attesa della conclusione delle stesse;

e che per la società

- EUROIMMOBILIARE LEGNANO SRL,

si prevede l'azione di razionalizzazione al fine di adottare quale misura finale la messa in liquidazione della stessa;

DATO atto che in merito alla società NEUTALIA SRL, con riferimento all'operazione di costituzione della società volta al recupero e mantenimento in vita dell'inceneritore di Accam di Busto Arsizio, il Comune di Canegrate aveva espresso parere contrario. Nel corso del 2022 è avvenuta l'operazione di fusione per incorporazione di Accam spa, in Neutalia srl., in particolare il 22 novembre 2022 la fusione è stata finalizzata con atto notarile repertorio n. 23749 con decorrenza 01/12/2022;

CON riferimento all'AZIENDA TRASPORTI SCOLASTICI SRL; L'assemblea dei soci del 17 febbraio 2022 ha deliberato la messa in liquidazione della società.

Il liquidatore in occasione della presente revisione ordinaria delle società partecipate al 31.12.2023, ha comunicato con nota del 29/11/24 acquisita al prot. n. 0018170 del 29.11.24 quanto segue:

1) Rapporti con i dipendenti: *Alla data della presente relazione si è proceduto alla cessazione di tutti i rapporti di lavoro ed al saldo dei Tfr residui.*

2) Locazione uffici in Magenta: *a seguito di un accordo di saldo e stralcio al 70% con il conduttore ATM Spa, da gennaio 2023, la società ha terminato di utilizzare gli uffici di Magenta, con riconsegna regolare degli stessi alla proprietà e senza dover sostenere alcun canone di locazione.*

3) Crediti verso i Comuni: *alla data attuale i crediti verso i Comuni per le prestazioni effettuate al 30 giugno 2022 hanno trovato regolare incasso ivi compresi i crediti verso i Comuni di Corbetta (raggiunto accordo transattivo a seguito di mediazione) e di Sedriano (incassata intera somma a seguito di notificazione di titolo esecutivo).*

4) Fornitori: *alla data attuale la maggior parte dei fornitori ha trovato regolare pagamento. I debiti residui ammontano ad Euro 40.896,93 ed i debiti verso i professionisti per fatture da ricevere ammontano a Euro 20.149,48.*

5) Debiti di natura fiscale e previdenziale: *alla data attuale residua un debito verso INPS pari a Euro 5.134,29 il quale, a seguito delle verifiche da parte del consulente del lavoro, risulta legittimo.*

6) Parco veicolare: *alla data attuale l'intero parco veicolare è stato dismesso con un utile pari a Euro 140.227,00.*

7) Contenziosi: *ad oggi, sono stati definiti tutti i contenziosi.*



8) Richiesta versamento contributi ex art. 229, comma 2 bis, D.L. n. 34/2020:

allo stato sono stati corrisposti i contributi di Albairate per Euro 2.836,19 e Cassinetta di Lugagnano per Euro 1.147,48 ma non quello di Inveruno pari a Euro 3.292,01 poiché, in forza di quanto affermato dal socio, rinunciato dalla società nella fase precedente la liquidazione.

9) Evoluzione prevedibile della liquidazione: *tenendo conto che sul conto corrente vi sono circa Euro 8.000,00 e che non sono previste ulteriori entrate, la procedura liquidatoria non sarà in grado di far fronte per intero ai restanti debiti.*

TENUTO CONTO degli atti istruttori compiuti dal competente ufficio comunale ed in particolare delle analisi e valutazioni di carattere economico, sociale, organizzativo, finanziario e commerciale dagli stessi svolte in ordine alle partecipazioni detenute, espresse nelle schede allegate alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATI;

- l'art. 42, comma 2, lettera e) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. circa le competenze del Consiglio comunale in materia di organizzazione di servizi pubblici e partecipazioni a società;
- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'art 1, comma 1, della Legge 7/8/1990, n. 241 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 267/2000, lo Statuto ed il vigente regolamento di contabilità e dei controlli interni;
- Il bilancio dell'esercizio 2024/2026 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 14/02/2024 unitamente al Documento Unico di Programmazione 2024/2026, delibera esecutiva;
- il D.Lgs. 175/2016 e s.m.i.;

Udita la discussione intervenuta la cui registrazione è riportata su supporto audio;

Acquisito il parere di cui agli articoli 49, 147 bis 1° comma e 153 5° comma del Decreto Legislativo 267/2000 riportato in allegato;

Con voti favorevoli n.10, contrari n.4 (Matteo Matteucci – Christian Fornara – Francesco Capriglione - Giovanni Ingrassia), espressi per alzata di mano dai n.14 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1) di approvare la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Canegrate alla data del 31 dicembre 2023, accertandole come da *allegato 1* alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale.

2) di approvare tutte le misure contenute nel predetto provvedimento, ed in particolare di procedere:

- alla conclusione delle procedure di liquidazione delle seguenti partecipazioni indirette avviate per le seguenti società:
 - ROCCA BRIVIO SFORZA SRL in liquidazione
 - EUTELIA SPA in amministrazione straordinaria
 - AMGA SPORT SSD a RL



- all'adozione delle misure di razionalizzazione finalizzata alla liquidazione della società per :
 - EUROIMMOBILIARE LEGNANO SRL,
- alla conclusione della procedura di liquidazione della partecipata diretta già avviate per la società:
 - AZIENDA TRASPORTI SCOLASTICI SRL
- 3) di dare atto che la verifica periodica dei SPL a rilevanza economica di cui al comma 2 dell'art. 30 del D.L.gs 201/2022 che conterrà anche la relazione relativa ai servizi affidati a società in house verrà effettuata entro il 31.12.2024;
- 4) di precisare che quanto disposto al punto 3) sarà recepito con apposito atto dell'organo competente e che costituirà appendice del presente atto come previsto dal sopra citato comma 2 art. 30 del D.L.gs 201/2022;
- 5) di disporre che:
 - la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate dal Comune;
 - I documenti approvati ai sensi dell'art. 20 del TUSP vengano inviati alla Struttura di indirizzo monitoraggio e controllo sull'attuazione del TUSP, istituita presso il Dipartimento del Tesoro, attraverso l'applicativo Partecipazioni, fermo restando l'obbligo di comunicazione alla competente Sezione della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 20, comma 3 del TUSP.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerata l'urgenza di dare attuazione alla deliberazione in precedenza adottata al fine di consentire la tempestiva pubblicazione e trasmissione, ai sensi dell'art. 24 del T.U.S.P. e dall'art. 21 del Decreto correttivo;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

Con voti favorevoli n.10, contrari n.4 (Matteo Matteucci – Christian Fornara – Francesco Capriglione - Giovanni Ingrassia), espressi per alzata di mano dai n.14 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

Di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – comma 4, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Allegati:

- Parere Legge D.Lgs. n. 267/2000;
- Piano razionalizzazione ordinaria anno 2023 delle società pubbliche;



Letto, approvato e sottoscritto :

IL PRESIDENTE
F.to Matteo Modica

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.124 del D. Lgs. n.267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 28 GEN. 2025 e vi rimarrà per la durata di quindici giorni consecutivi.

Li, 28 GEN. 2025

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

AUTENTICAZIONE

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo, ai sensi del D.P.R. 28.12.2000 n.445, art.18, composta di n. 9 fogli, di cui si omettono gli allegati.

Li, 28 GEN. 2025



IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr.ssa Teresa La Scala)

A handwritten signature in black ink, appearing to be "T. La Scala", written over a horizontal line.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che il presente atto è stato pubblicato nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed è **DIVENTATO ESECUTIVO** in data _____ ai sensi dell'art.134, comma 3, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n.267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala